



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΩΝ

Ταχ. Δ/νση : Κατεχάκη 56
Τ.Κ. : 115 25
Πληροφορίες: Φ. Παπαχατζάκη
Τηλέφωνο: 213 2035652

Αθήνα, 12 / 7 / 2016

Αριθ. Πρωτ.Οικ.: 55799/21382

ΠΡΟΣ: 1) κ.κ. Προέδρους Δημοτικών
Συμβουλίων & Συμβουλίων
Δημοτικών και Τοπικών
Κοινοτήτων ΟΤΑ Αρμοδιότητάς μας
(με την παράκληση ενημέρωσης και
των μελών τους)
2) Πρόεδρο Περιφερειακού
Συμβουλίου Περιφέρειας Αττικής
(με παράκληση ενημέρωσης των
μελών του Περιφερειακού
Συμβουλίου)

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Εσωτερικών και
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Γενική Δ/νση Αποκέντρωσης και Τ.Α
Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας Τ.Α

ΘΕΜΑ: Υποχρεώσεις Δημοτικών Συμβούλων και Προέδρου Δημοτικού Συμβουλίου
αναφορικά με τις συνεδριάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου

Με αφορμή τα ενημερωτικά έγγραφα που αποστέλλουν οι Πρόεδροι των Δημοτικών και
Τοπικών Συμβουλίων σχετικά με τις απουσίες συμβούλων από τις αντίστοιχες συνεδριάσεις
σας επισημαίνουμε τα εξής για την ορθή εφαρμογή των σχετικών διατάξεων:

Σύμφωνα με το άρθρο 68 Ν. 3852/2010 (Πρόγραμμα Καλλικράτης): «1.Οι δημοτικοί
σύμβουλοι έχουν υποχρέωση να μετέχουν σε όλες τις συνεδριάσεις του δημοτικού
συμβουλίου και των επιτροπών του, στις οποίες έχουν εκλεγεί, καθώς και να εκτελούν με
επιμέλεια τα καθήκοντά τους και κάθε εργασία που τους αναθέτει νόμιμα το συμβούλιο. 2.Ο
δημοτικός σύμβουλος εκφράζει τη γνώμη του και ψηφίζει κατά συνείδηση, αποβλέποντας
πάντοτε στην εξυπηρέτηση του συμφέροντος του συνόλου των δημοτών. 3.Σε σύμβουλο που
απονοτίζει αδικαιολόγητα σε τρεις (3) συνεχείς συνεδριάσεις, μπορεί να επιβληθεί, σύμφωνα
με τη διαδικασία του άρθρου 234 του παρόντος, η πειθαρχική ποινή της αργίας και σε
περίπτωση υποτροπής μπορεί να επιβληθεί η πειθαρχική ποινή της έκπτωσης. Σύμβουλος,
που επιθυμεί να μην εκτελεί τις υποχρεώσεις του για διάστημα που υπερβαίνει τις τριάντα
(30) ημέρες, πρέπει να έχει τη σύμφωνη γνώμη του συμβουλίου. 4.Σε σύμβουλο που δεν
εκτελεί τις υποχρεώσεις του για διάστημα που υπερβαίνει τους τρεις (3) συνεχείς μήνες,
χωρίς την άδεια του συμβουλίου, μπορεί να επιβληθεί, σύμφωνα με τη διαδικασία του
άρθρου 234 του παρόντος, η πειθαρχική ποινή της αργίας ή η πειθαρχική ποινή της έκπτωσης

με απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας. 5. Ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου υποχρεούται να ενημερώνει γραπτώς τον Ελεγκτή Νομιμότητας για κάθε περίπτωση αδικαιολόγητης απουσίας συμβούλου σε τρεις συνεχείς συνεδριάσεις, καθώς και σε κάθε περίπτωση μη εκτέλεσης των υποχρεώσεων συμβούλου για διάστημα μεγαλύτερο από τρεις (3) συνεχείς μήνες. Η παράλειψη αυτής της υποχρέωσης από τον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου αποτελεί σοβαρή παράβαση καθήκοντος».

Οι υποχρεώσεις των δημοτικών συμβούλων που περιγράφονται στις ανωτέρω διατάξεις (των οποίων η μη τήρηση αποτελεί διακριτά πειθαρχικά παραπτώματα) προβλέπονται ως εξής:
α) αδικαιολόγητη απουσία συμβούλου σε τρεις συνεχείς συνεδριάσεις (α. 68 παρ. 3 εδ. α). Η διαπίστωση του αδικαιολόγητου των τριάντα συνεχών απουσιών, αποτελεί αρμοδιότητα του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, ο οποίος υποχρεούται σε περίπτωση που οι απουσίες δεν είναι δικαιολογημένες να ενημερώσει τον Ελεγκτή Νομιμότητας, εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος και όχι συνολικά στο τέλος του έτους.

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 4 του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου (ΦΕΚ Β' 661/2011) «Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Γραμματέας του Δημοτικού Συμβουλίου εγγράφει τους υποψήφιους ομιλητές.....Στη συνέχεια, ο Γραμματέας εκφωνεί τον κατάλογο των παρόντων, καταγράφει τους απόντες από τη συνεδρίαση και σημειώνει αν η απουσία τους είναι δικαιολογημένη ή όχι».

Συνεπώς προκειμένου να μην δημιουργούνται ασάφειες σχετικά με τη δικαιολόγηση των απουσιών θα πρέπει οι δημοτικοί σύμβουλοι να μεριμνούν, σε περίπτωση που δεν είναι εφικτή η παρουσία τους στο Δ.Σ, να ειδοποιούν εγκαίρως, με οποιοδήποτε τρόπο τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, ο οποίος με τη σειρά του θα γνωρίζει κατά την έναρξη της συνεδρίασης την αιτία της απουσίας. Επισημαίνεται ότι η δικαιολόγηση της απουσίας δύναται να λάβει χώρα και μετά τη συνεδρίαση του Δ.Σ με την προσκόμιση όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών, σε εύλογο ωστόσο διάσπιλμα ώστε να μπορεί ο Πρόεδρος να διαπιστώσει το χαρακτήρα της απουσίας. Η δικαιολόγηση της απουσίας είναι υποχρέωση του Δημοτικού Συμβούλου προς τον Πρόεδρο του Δ.Σ και όχι προς το ΓΓΑΔΑ (όπως συχνά έχει παραπηρηθεί).

β) μη εκτέλεση των υποχρεώσεων του δημοτικού συμβούλου για διάστημα που υπερβαίνει τις τριάντα (30) ημέρες, με τη σύμφωνη γνώμη του συμβουλίου (α. 68 παρ. 3 εδ. β).

Η διάταξη αυτή (α. 68 παρ. 3 εδ.β) αναφέρεται στα γενικότερα καθήκοντα των δημοτικών συμβούλων (πέραν της συμμετοχής στο δημοτικό συμβούλιο) που μπορεί να τους έχουν ανατεθεί, ενώ από τη διατύπωση της διάταξης αλλά και τη φύση της σύμφωνης γνώμης προκύπτει ότι αυτή πρέπει να προιηγείται της μη εκτέλεσης των καθηκόντων του δημοτικού συμβούλου.

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 193/92 γνωμοδότηση ΝΣΚ η ύπαρξη της διάταξης αυτής, η οποία επαναλαμβάνεται σχεδόν αυτούσια και στους προιηγούμενους ΚΔΚ «αποβλέπει στην

εξασφάλιση της ομαλής και απρόσκοπτης λειτουργίας του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και όλων εν γένει των επιτροπών και οργάνων που μετέχουν σύμβουλοι, η οποία, όταν οι σύμβουλοι απέχουν από τα καθήκοντά τους για μεγάλο χρονικό διάστημα (όπως θεωρεί ο νόμος το διάστημα που υπερβαίνει τους τρεις μήνες), δεν καθίσταται δυνατή, ανεξάρτητα από τους λόγους και το δικαιολογημένο ή μη της αποχής των συμβούλων. Γι' αυτό, για την αποχή του συμβούλου από τα καθήκοντά του πέραν των τριάντα ημερών, η παρ. 4 του άρθρου 85 απαιτεί σύμφωνη γνώμη του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, προκειμένου το συμβούλιο αυτό να σταθμίσει τις επιπτώσεις που θα έχει η απουσία του συμβούλου στην οικαλή πορεία της υπηρεσίας του δήμου ή της κοινότητας».

Ως εκ τούτου καθίσταται σαφές ότι η σύμφωνη γνώμη του δημοτικού συμβουλίου θα πρέπει να προτιμείται των απουσιών των δημοτικών συμβούλων.

Το ίδιο ισχύει και στην περίπτωση που ο δημοτικός σύμβουλος δεν εκτελεί τις υποχρεώσεις του για τρεις συνεχείς μήνες (α. 68 παρ. 4).

Οι δημοτικοί και περιφερειακοί σύμβουλοι, σε περίπτωση που υπάρχει κώλυμα παρουσίας τους στη συνεδρίαση του Δημοτικού ή Περιφερειακού Συμβουλίου αντίστοιχα, έχουν την υποχρέωση να ενημερώνουν εγκαίρως τον Πρόεδρο του Περιφερειακού Συμβουλίου, υποβάλλοντας όλα τα απαραίτητα έγγραφα, ώστε να είναι δυνατή η διαπίστωση του δικαιολογημένου ή όχι αυτής.

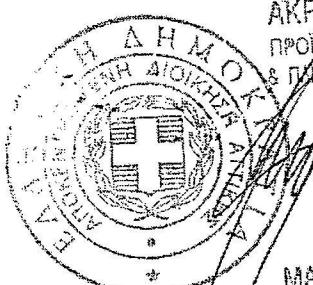
Τέλος επισημαίνεται ότι η τα ανωτέρω ισχύουν κατ' αναλογία για τους Προέδρους και τα μέλη των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 90 παρ. 3 του Ν. 3852/2010 καθώς και για τον Πρόεδρο και τα μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 171 του ίδιου νόμου.

Η πλεονάσματα και θύμικοντα Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής

ΚΑΛΛΙΟΠΗ ΚΑΡΔΑΜΙΤΣΗ ΓΕΝ. Λ/ΝΤΡΙΑ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΚΑΙ ΠΕΡ/ΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Εσωτερική Διογουμένη

Γραφείο Δ/νσης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ Α.Α.

MARINA MAYPOAONTH